ДОКЛАД

о состоянии законности и практики

прокурорского надзора в сфере ЖКХ

Уважаемые участники круглого стола!

 **Вопросы исполнения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, призванного обеспечить комфортные условий проживании, бесперебойного и безаварийное функционирование коммунальных систем, являются одной из ключевых задач решаемых прокуратурой республики.**

 **Поднятая тема для региона наиболее значимая, зачастую носит острый социальный характер.**

**Прежде всего, наша задача обеспечить работу уполномоченных органов, в том числе контролирующих, их должностных лиц в части исполнения федерального законодательства, тем самым влиять на укрепление состояния законности.**

(((Согласно реестру ГИС ЖКХ на территории республики имеется 1984 многоквартирных дома, из них УК - 810, ТСЖ, ТСН, ЖСК – 122, непосредственное управление 405, способ управления не выбран - 647. На территории республики зарегистрировано 43 ресурсоснабжающих организаций))).

**Определенная работа нами проделана.**

**В 2018 г. приняты меры к устранению 755 нарушений закона** (((принесено 15 протестов, направлено 191 заявление в суд, внесено 392 представления об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 179 должностных лиц, к административной ответственности привлечено 10 должностных лиц, предостережения о недопустимости нарушений закона объявлены 38 должностным лицам, по материалам прокурорских проверок возбуждено 3 уголовных дела))). **В 1 квартале 2019 г. - 259 нарушений** (((опротестовано 4 правовых акта, в суд направлено 79 заявлений, внесено 87 представлений об устранении нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечено 39 должностных лиц, 3 – к административной ответственности, объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушений закона.))).

**Всего за прошлый и текущий год внесено свыше 450 представлений об устранении нарушений закона, в суды предъявлено 258 заявлений по различным вопросам.**

**Остановлюсь на отдельных, наиболее значимых аспектах.**

**Во-первых, это общее состояние жилищного фонда, который ветшает и нуждается в ремонте, как следствие крайне важна реализация программы капитального ремонта многоквартирных домов, целевого использования средств. В минувшем году приняты меры к устранению 73 нарушений** ((( внесено 47 представлений, по протестам прокурора приведено в соответствие с нормами закона 5 нормативных актов, объявлено 1 предостережение)))**, в том числе приняты меры к устранению нарушений у регионального оператора, а также Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства республики.**

**В целях устранения финансовых нарушений подрядчиками проведены дополнительные работы, региональным оператором активизирована претензионная работа по взысканию задолженности по взносам на капитальный ремонт, в том числе в суд направлено заявлений на сумму 64,8 млн. руб. (2017 г. -13 млн. руб.), уровень составил 82,5% (на 01.01.2018 – 80,4%), снизились темпы наращивания задолженности, которая на начало года составила 206 млн. руб. (на 01.01.2018 – 184 млн. руб., на 01.01.2017 – 153 млн. руб.), но и с этой задолженность нужно работать.**

 **Вместе с тем, в результате недостаточной собираемости взносов, органами государственной власти республики откорректирована краткосрочная государственная программа, количество запланированных на 2018 г. к ремонту многоквартирных домов уменьшен со 127 до 106 домов.**

(((В ряде случаев установлены и пресечены финансовые нарушения, допущенные при реализации программных мероприятий. В частности, по итогам выборочного осмотра восьми многоквартирных домов в г.Майкопе в деятельности Регионального оператора установлены допущенные в 2017 году неправомерные расходы в части оплаты невыполненных ремонтных работ на общую сумму 70,9 тыс. руб. По представлению прокуратуры г.Майкопа нарушения устранены, на указанную сумму выполнены дополнительные работы.)))

**Следующее – это задолженность за энергоресурсы.**

**Споры по взаиморасчетам угрожали и продолжают угрожать бесперебойной подачи энергоресурсов.**

**Если кратко, то в том числе при нашем вмешательстве устранялись причины, препятствовавшие началу отопительного сезона, в минувшем году пресечено 17 угроз введения прекращения подачи жилищно-коммунальных услуг, в 9 случаях подача коммунальных услуг восстанавливалась.**

(((Всего мерами прокурорского реагирования в 17случаях предотвращено введение ограничений подачи жилищно-коммунальных услуг (Тахтамукайский район – 1, Теучежский район – 1, Гиагинский район – 4, Кошехабльский район -4, Шовгеновский район-5,), в том числе в 8 случаях - прекращения подачи населению услуг по электроснабжению (Гиагинский-3, Тахтамукайский-1, Теучежский-1, Шовгеновский районы-3), в 7 случаях - прекращения подачи услуги по газоснабжению (Гиагинский район-1, Кошехабльский район-4, Шовгеновский район-1, Красногвардейский район-1), в 2 случаях - прекращения подачи услуги по водоснабжению, в 1 случае - подачи услуги по теплоснабжению (г. Адыгейск, Шовгеновский район).

В результате прокурорского вмешательства в 9 случаях восстановлена подача коммунальных услуг, предоставление которых было прекращено, в том, в 2 случаях возобновлена подача услуги по водоснабжению (Майкопский, Тахтамукайский районы), в 1 случае возобновлена подача услуги по электроснабжению (Гиагинский район), в 7 случаях возобновлено газоснабжение (Тахтамукайский-6, Теучежский районы-1).)))

**В этой связи также на системной основе проверяется работа предприятий жилищно-коммунального комплекса и службы судебных приставов по взысканию дебиторской задолженности.**

**По факту волокиты и длительного непринятия мер в прошлом и текущем году внесено 125 (2018 -93, 2019 -32) представлений об устранении нарушений закона, объявлены 28 предостережений о недопустимости нарушений закона, в том числе погашена задолженность на общую сумму около 60 млн. рублей.**

**Одной из мер укрепления состояния законности мы рассматриваем проверки использования организациями ЖКХ средств потребителей за коммунальные услуги. По материалам прокурорских проверок по фактам неправомерного денежных средств населения возбуждено 3 уголовных дела. (((**По итогам проведенных проверок возбуждено два уголовных дела по ст. ч. 1 ст. 201 УК РФ по фактам неправомерного использования денежных средств населения управляющими компаниями, уголовные дела по которым находятся на рассмотрении в суде.

**Например, Теучежской межрайонной прокуратурой при проверке МУП «Комсервис» выявлен факт присвоения и растраты денежных средств бухгалтером, который в настоящее время привлечен к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 160 УК РФ. По иску прокурора взыскан ущерб, причиненный преступлением, в размере 965 тыс. рублей**

(((2018- 47 млн. руб., из которых по оплате за газ - 17,9 млн. руб., за поставленную электрическую энергию – 10,7 млн. руб., дебиторская задолженность населения и юридических лиц на сумму 18,4 млн. руб.; 2019 - на общую сумму 12 725 тыс. руб., из которых 6 139 тыс. руб. – дебиторская задолженность населения и юридических лиц, 3 176 тыс. руб. – задолженность по оплате за поставленный газ, 3 410 тыс. руб. – задолженность по оплате за электроэнергию))).

**Еще один важный момент - обоснованность установления тарифов и нормативов на жилищно-коммунальные услуги. Плата за них высока и непрерывно растет, становясь ощутимой статьей расходов.**

**Помимо высокой стоимости, недовольство вызывает «непрозрачность» процесса формирования цен и тарифов за услуги ЖКХ.**

**Опасения граждан небеспочвенные, что подтверждается результатами прокурорского надзора.**

**Например, по требованию прокуратуры республики региональная жилищная инспекция добилась перерасчета с ПАО «ТНС энерго Кубань» на 337 905 рублей гражданам в связи с неправомерным, без решений общих собраний собственников помещений, начислением платы за содержание общего имущества, а используемую при начислениях программу внесены соответствующие изменения. Но нас это не устроило и далее по требованию прокуратуры республики ПАО «ТНС энерго Кубань» дополнительно провели сверку, выявлено еще таких 122 многоквартирных дома, где начисление платы осуществлялось с нарушением требований закона, произведен перерасчет оплаты в сторону уменьшения на сумму 562 972,20 руб.**

**Приняты меры к приведению в соответствие с федеральным законодательством тарифных решений нормативов потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирных домах. В расчет были приняты расходы электрической энергии на коммутаторы сети Интернет, которые не являлись общедомовым имуществом. По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования в приказ от 25 мая 2017 г. № 64-п внесены соответствующие изменения, что повлекло за собой их изменение в сторону уменьшения в отношении 8-ми категорий многоквартирных домов, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.**

**При участии прокуратуры республики органы власти республики добились снижения тарифа на вывоз ТКО для сельских поселений республики.**

**Далее качество, объем и правильность начисления оплаты за предоставляемые коммунальные услуги.**

**К примеру, широкий общественный резонанс приобрела ситуация, связанная с начислением ООО «Газпром межрегионгаз Майкоп» долгов за поставку газа из-за наличия у граждан недостатков с обслуживанием счетчиков.**

**Прокурорские проверки показали, что в большинстве случаев эта проблема возникла по вине самого поставщика, допускавшим нарушения при проведении проверок и произведении соответствующих перерасчетов. По актам прокурорского реагирования (145 граждан) сняты незаконно произведенные начисления гражданам в размере 2,2 млн. рублей.**

**В г.Майкопе прокуратура периодически выявляет факты предоставления населению услуги по горячему водоснабжению ненадлежащего качества, вода подавалась температурой ниже определенной на законодательном уровне.**

**(((**По представлению прокуратуры Тахтамукайского района ООО «Теплоэнерго» устранены нарушения требований Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выразившиеся в отсутствии теплоизоляции труб, используемых при оказании населению пос. Энем Тахтамукайского района услуг по горячему водоснабжению, что влекло за собой ухудшение их качества, произведена теплоизоляция труб, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.)))

**В связи с возросшей напряженностью в текущем году проведены проверочные мероприятия проведены при начислении, взимании с граждан платежей за вывоз твердых коммунальных отходов в отношении регионального оператора по вывозу ТКО.**

**Теучежской межрайонной прокуратурой выявлен факт двойного взимания платы за коммунальную услугу по вывозу ТКО. ООО «Экоцентр», несмотря на заключенный с ООО УК «СтройКоммСервис» договор об оказании услуг по вывозу ТКО, одновременно начисляли плату за вышеназванную услугу 199 жителям пос. Тлюстенхабль.**

**Прокуратурой г.Майкопа выявлены факты неправомерного расчета начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в отношении 4 559 абонентов в связи с недостоверными сведениями о количестве потребителей, постоянно и временно проживающих в жилых помещениях, в связи с чем в адрес ООО «Экоцентр» внесено представление об устранении нарушений закона, которое находится на рассмотрении.**

(((Следует также отметить, что региональным оператором ООО «Экоцентр» ввиду сбоя программы, плата за коммунальную услугу по обращению с ТКО за февраль 2019 года всем абонентам начислена с превышением установленного норматива для сельских поселений, утвержденного 01.02.2019 соглашениями, заключенными между региональным оператором и администрациями муниципальных образований, но в марте 2019 года допущенные нарушения устранены самим региональным оператором, лицам, оплатившим завышенную сумму произведен перерасчет платы. При этом, в тех случаях (в основном единичных), где перерасчет не был произведен, прокурорами г.Майкопа, Гиагинского, Кошехабльского и Шовгеновского районов внесены представления об устранении нарушений закона, которые находятся на рассмотрении.)))

**Эти, и другие вопросы возникают повсеместно. В органы прокуратуры поступают многочисленные обращения граждан, например в 2018 году поступило 516 обращений, из которых практически каждое 4 признано обоснованным.**

**Важными являются и ряд других вопросов.**

**События начала текущего года в Магнитогорске, Шахтах потребовали принятия профилактических мер, устранения нарушений и их причин в сфере использования газового оборудования. Из 1298 многоквартирных домов договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования (далее – договор ВДГО) заключены были только в отношении 776. По результатам проверки внесены 22 представления, в суд направлено 59 исковых заявлений.**

**Принимались меры к запрету распространения в сети «Интернет» информации о товарах и способах, позволяющих уклоняться от оплаты коммунальных услуг, всего предъявлено 80 таких исков, которые рассмотрены и удовлетворены.**

**Реагировали по фактам ненадлежащего исполнения управляющими организациями, органами местного самоуправления обязанностей по размещению информации в ГИС ЖКХ (((**по результатам рассмотрения которых принимались меры к устранению нарушений закона. К примеру, прокуратурой г. Майкопа соответствующие нарушения установлены в деятельности 71 ТСЖ и управляющих компаний, в адрес которых внесены представления. С учетом выявленных фактов критическая оценка дана работе уполномоченного контролирующего в данной сфере органа – Управления государственных инспекций по надзору за строительством зданий, сооружений и эксплуатацией жилищного фонда республики, в адрес которого также внесено представление. По актам прокурорского реагирования приняты меры к устранению нарушений закона.))).

**Установлено ненадлежащее исполнение большинством организаций жилищно-коммунального комплекса требований в части обеспечения многоквартирных домов приборами учета, а также информирования граждан о мероприятиях энергоэффективности. В результате принятых мер ресурсоснабжающими организациями уже оснащено приборами учета коммунальных ресурсов 28 многоквартирных домов, соответствующая работа продолжается.**

**В этих условиях от уполномоченных региональных органов требуется повышение эффективности работы. Не во всех случаях их деятельность соответствует федеральному законодательству, а принимаемые меры - возникающим проблемам. Всего в минувшем и текущем году в региональные органы власти внесено 16 представлений об устранении нарушений закона.**

 (((В частности, в связи с выявленными существенными упущениями при исполнении Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея полномочий по осуществлению контроля в сфере долевого строительства жилья, а также в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах, в адрес названного Министерства в 2018 году дважды вносились представления.

В 2018 г. по фактам ненадлежащего исполнения своих полномочий в анализируемой сфере акты реагирования также вносились в адрес Управления государственного регулирования цен и тарифов республики (1), Управления государственных инспекций по надзору за строительством зданий, сооружений и эксплуатацией жилищного фонда республики (6). В 2019 году в адрес органа жилищного надзора внесено 1 представление.

 По результатам их рассмотрения приняты меры к устранению нарушений закона, виновные лица привлечены к ответственности)))

 **В своем докладе я остановился лишь на отдельных проблемных вопросах. Более детально, с учетом наработанной практики, расскажут наши коллеги, руководители уполномоченных органов власти.**