

Будьте бдительны! Отличия археологических полевых работ и грабительских раскопок на объектах археологии!

Республика Адыгея является одним из наиболее насыщенных по количеству объектов археологического наследия субъектов в Российской Федерации. Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Республики Адыгеи и органов местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), археологические памятники, со дня обнаружения являются государственной собственностью и подлежат охране. Свободный оборот археологических артефактов, а также археологические разведки и раскопки без специального разрешения (открытого листа), выдаваемого Министерством культуры Российской Федерации запрещены и преследуются в соответствии с действующим законодательством.

Ответственность за нарушение законодательства в области охраны объектов археологического наследия

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за:

- нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны (ст. 7.13);
- организацию или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия (ст. 7.14);
- уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (ст. 7.14.1, применяется только в отношении юридических лиц);
- ведение археологических разведок или раскопок без разрешения (ст. 7.15);

- уклонение от передачи обнаруженных в результате археологических полевых работ культурных ценностей на постоянное хранение в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации (ст. 7.33).

Размер административного штрафа составляет от одной тысячи пятисот рублей до двадцати миллионов рублей на граждан, должностных лиц и юридических лиц. Статья 7.15 КоАП РФ полностью направлена против действий «черных копателей» и предусматривает особую ответственность за использование при проведении незаконных археологических исследований специальных технических средств поиска (металлодетекторов), а также ответственность за произошедшее по неосторожности в ходе незаконных археологических исследований повреждение или уничтожение объекта археологического наследия. В качестве санкции за совершенное правонарушение помимо штрафов предусматривается конфискация незаконно добытых археологических предметов и инструментов и оборудования, использованных для незаконных разведок или раскопок.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять:

- должностные лица органов внутренних дел (полиции) – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13, 7.14, 7.14.1, 7.15, 7.33;

- должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности Российской Федерации, его территориальных органов – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.15, 7.33;

- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия и их государственную охрану – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13 - 7.15.

Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) предусмотрена уголовная ответственность за:

- уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия... или культурных ценностей (ст. 243);

- нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия (ст. 243.1);
- незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа), повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя (ст. 243.2);
- приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (ст. 175);
- хищение предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность, независимо от способа хищения (ст. 164).

Непосредственно против действий «черных копателей» направлены статьи 243.1 и 243.2 УК РФ. Уголовная ответственность может наступить в случае, если в ходе незаконных археологических полевых работ по неосторожности будет поврежден, либо уничтожен объект археологического наследия. Таким образом, объяснения «копателя» о том, что памятник археологии не был обозначен на местности, и он не знал, что осуществляет работы на территории памятника, становятся бессмысленными.

Правовые основания археологических полевых работ

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» поиск археологических предметов и их изъятие из мест залегания могут производиться исключительно в составе археологических полевых работ на основе разрешения (открытого листа).

Разрешение (открытый лист) – документ, выдаваемый Министерством культуры Российской Федерации и подтверждающий право на проведение одного из видов археологических полевых работ:

- археологические разведки - проведение научных исследований объектов археологического наследия без осуществления земляных работ либо с осуществлением локальных земляных работ с общей площадью раскопов не более 20 квадратных

метров, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях выявления объектов археологического наследия, уточнения сведений о них или планирования мероприятий по обеспечению их сохранности;

- археологические раскопки - проведение научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия;

- археологические наблюдения - проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия.

Указанной статьей предусмотрено, что физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист), обязано не позднее, чем за пять рабочих дней до начала проведения археологических полевых работ представить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия, орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которых планируется проведение археологических полевых работ, уведомление в письменной форме о проведении археологических полевых работ с указанием срока и места их проведения, а также копию разрешения (открытого листа).

Правилами выдачи открытых листов установлено, что открытый лист оформляется на бланке, изготовленном по единому образцу, подписывается Министром культуры Российской Федерации (его заместителем) и заверяется печатью Министерства культуры Российской Федерации. Открытый лист действителен в течение указанного в нем срока. Подлинность открытого листа можно проверить по списку их выдачи на официальном сайте Министерства культуры Российской Федерации.

При проведении археологических полевых работ держатель открытого листа обязан непосредственно руководить ими, присутствуя на месте ведения работ. Не допускается передача руководства археологическими полевыми работами другому лицу.

Основные внешние признаки отличий археологических полевых работ и грабительских раскопок на объектах археологии

Производство археологических полевых работ специалистами-археологами имеет ряд существенных и заметных отличий от грабительских работ, которые приведены в таблице:

АРХЕОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛЕВЫЕ РАБОТЫ	ГРАБИТЕЛЬСКИЕ РАСКОПКИ
 A wide-angle photograph of an archaeological excavation site. Several workers in various clothing are visible, some standing and some working in the trenches. The site is marked with wooden stakes and string. A white van and a car are parked in the background under a cloudy sky. The ground is dark and appears to be recently excavated soil.	 A close-up photograph of a deep, narrow trench. A long, silver metal rod is placed horizontally across the trench. In the bottom of the trench, there is a white bucket and some debris. The soil is dark and appears to be a mix of earth and rocks. The trench is surrounded by green vegetation.



У руководителя работ имеется разрешение (открытый лист)

Подлинная разрешительная документация отсутствует

Руководитель работ ведет полевую документацию, в том числе план раскопа с поквдратной разбивкой и обозначением исследуемых объектов и сделанных находок

Полевая документация отсутствует

В работах участвуют организованные экспедиции примерно от 7–10 чел. и более. Состав почти всегда смешанный

Работают либо одиночки, либо малочисленные группы в 2–4 чел. Состав, как правило, мужской

Отряд имеет оборудованный долговременный лагерь. При многочисленном составе должны присутствовать жилая,

Оборудованного долговременного лагеря нет

кухонная и санитарно-гигиеническая зоны	
Соблюдаются меры противопожарной безопасности	Зачастую трава для избавления от помех при работе металлодетектором выжигается
Раскоп либо шурф имеют чёткую прямоугольную форму, как правило, ориентированную по сторонам света. Траншея может не иметь географической ориентации, но обязательно правильна геометрически	Раскоп имеет вид одной либо нескольких ям разных размеров без правильной формы и географической ориентации. Иногда в ходе раскопок осуществляется лишь снятие дёрна (практикуется при работе с металлодетектором)
Стенки шурфа, траншеи или раскопа строго вертикальные, ровные	Стенки ям бесформенные
Площадь раскопа разделена на квадраты размерами 1х1 м или 2х2 м. Сетка квадратов обозначена линиями колышков либо натянутого шнура	Яма не имеет делений на правильные квадраты
Грунт из раскопа выбирается незначительным горизонтальным уровнем (не более 10 см) тонкими пластами. Дно раскопа плоское с четко выделенными углублениями археологических объектов	Чаще грунт из ямы выбирается без всякой методики. Дно неровное, поскольку главной целью является извлечение археологических предметов
На раскопе присутствует измерительная и фиксирующая аппаратура (нивелиры, теодолиты, тахеометры, фототехника.)	Подобная аппаратура отсутствует
При производстве земляных работ в ходе археологической разведки для фотофиксации используются масштабные рейки	Фотофиксация с масштабными рейками не осуществляется
Металлодетектор (при его наличии) в ходе археологических раскопок выполняет вспомогательную роль, причём только вне	Активное использование металлодетектора как основного

границ раскопа	прибора для поиска археологических предметов
В ходе археологической разведки полевой отряд, как правило, не используется	Металлодетектор является основным оборудованием для поиска археологических предметов
При раскопках поселений из слоя изымаются все находки	Часто обломки керамических сосудов, изделия из камня, кости, выбрасываются. Также зачастую выбрасываются изделия из черного металла
При раскопках могильников часть скелета забирается для дальнейших исследований, часть перезахоранивается	Человеческие кости часто разбрасываются около грабительской ямы

Действия органов местного самоуправления, представителей общественных организаций, граждан в случае обнаружения несанкционированных раскопок и разведок, торговли археологическими предметами

Для эффективной защиты археологического наследия представителям органов местного самоуправления, общественных организаций и гражданам, обнаружившим несанкционированные раскопки, металлодетекторный поиск или торговлю археологическими артефактами, необходимо руководствоваться следующими рекомендациями.

Люди, занимающиеся кражей, перепродажей археологических артефактов и ищущие «клады» на археологических памятниках, нарушают законодательство Российской Федерации и, как правило, имеют представление о противозаконности своих действий, поэтому могут быть опасны. Некоторые, если судить по рекомендациям на сайтах копателей о необходимом снаряжении, имеют при себе холодное и огнестрельное оружие. В таких обстоятельствах в первую очередь необходимо исключить возникновение конфликтной ситуации.

Обнаружившему раскопочные работы, а также незаконный поиск археологических предметов с помощью металлодетекторов, следует поинтересоваться, с какой целью они проводятся, попросить показать разрешение (открытый лист), осмотреть место работы на предмет наличия признаков грабительских раскопок.

Обнаружившему незаконную торговлю археологическими предметами следует знать, что легальной торговли таким «товаром» в Российской Федерации нет и быть не может, поскольку их свободный оборот (купля, продажа, обмен, дарение) законодательно запрещён.

В случае возникновения подозрений не стоит высказывать их. Ни в коем случае нельзя осуществлять попытку задержания, применять силу, вступать в активную конфронтацию.

При обнаружении признаков противозаконных археологических полевых работ или торговли археологическими предметами:

- внимательно изучите и запомните копателей (металлодетектористов, продавцов) – их количество, внешний вид, цвет волос, цвет и фасон одежды, обуви, головных уборов, особые приметы;
- постарайтесь запомнить имена или клички, которые используют преступники, информацию о том, откуда они, надолго ли приехали;
- постарайтесь запомнить марку, цвет и государственные номера транспортных средств;
- постарайтесь сфотографировать лица копателей (металлодетектористов, продавцов), номера их автомашин и результаты «раскопок» или продающиеся артефакты. На распечатанных снимках обязательно проставьте дату и место съемки, поставьте свою подпись с расшифровкой;
- по возможности, назначьте повторную встречу с копателями «в целях приобретения артефактов»;
- в кратчайшие сроки поставьте в известность о готовящихся или обнаруженных противоправных действиях по телефону специалистов Управления, Министерство внутренних дел России по Республике Адыгея либо Отдела МВД России по муниципальному образованию, либо иные правоохранительные органы;
- составьте и отправьте письменные заявления (желательно с приложением фотографий) или устное сообщение об указанных фактах готовящихся или обнаруженных правонарушений в Управление либо в правоохранительные органы.

По обращению заявителя, содержащего данные, указывающие на наличии события административного правонарушения либо состав преступления, правоохранительные органы обязаны возбудить административное и (или)

уголовное дело. В качестве заявителей могут выступать частные лица, организации, представители органов местного самоуправления и государственных органов.

Незамедлительное информирование Управления требуется для оперативного проведения внепланового мероприятия по контролю за состоянием объекта археологического наследия и составления акта осмотра, содержащего фактические данные о разрушении памятника либо его повреждении, который в дальнейшем может быть использован в качестве доказательства и ляжет в основу заключения экспертизы стоимости ущерба, причиненного объекту археологического наследия. В случае необходимости органом охраны объектов культурного наследия к проведению контрольного мероприятия могут быть привлечены специалисты-археологи.

Контактные данные:

Управление по охране и использованию объектов культурного наследия Республики Адыгея

Адрес: 385000, Республика Адыгея, город Майкоп, улица Советская, дом 239

Телефон: 52-63-89, 52-10-73

E-mail: giopik@adygheya.gov.ru, giopik-ra@yandex.ru

Министерство внутренних дел по Республике Адыгея

Адрес: 385013, Республика Адыгея, город Майкоп, ул. Индустриальная, д. 2 а/1

Телефон: 52-57-27

E-mail: mvd01@mvd.gov.ru